

325

## RESOLUCIÓN CRQ No. 3373

Trece de noviembre del año dos mil dieciocho (13/11/2018)

*Por medio de la cual se resuelve la solicitud de ajuste del Plan Financiero del PSMV del Municipio de Circasia, presentada por Empresas Publicas del Quindío EPQ S.A. ESP, y se dictan otras determinaciones*

**LA SUBDIRECCION DE REGULACION Y CONTROL AMBIENTAL DE LA CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DEL QUINDIO - CRQ**, en uso de sus atribuciones legales y en especial las conferidas por la Resolución N° 2169 del doce de diciembre del año dos mil dieciséis (12/12/16), esta última modificada por las Resoluciones N° 066 y 081 de los días dieciséis y dieciocho de enero del año dos mil diecisiete respectivamente (16 y 18/01/2017) emanadas de la Dirección General de la CRQ, y

### 1. CONSIDERANDO:

- I. Que la Constitución Política de Colombia de 1991, es la máxima norma en el ordenamiento jurídico Colombiano, por lo cual todas las actuaciones que se realicen en el territorio nacional deben estar apegadas a este mandato; texto en el cual el constituyente encontró fundamental dar protección al Ambiente y los Recursos Naturales, llevando a que hoy día esta sea conocida como una "Constitución Ecológica", trayendo consigo avances tan importantes e innovadores como "el Derecho al Ambiente Sano".
- II. Que de acuerdo con estos postulados, en vista del problema que se generaba por los vertimientos urbanos, con miras a enfrentar la problemática de contaminación de los cuerpos de agua y ante la inminente necesidad de garantizar el derecho al Saneamiento, el entonces Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo, como estrategia para la búsqueda del saneamiento del territorio en materia de vertimientos, expidió la Resolución 1433 de 2004, a través de la cual estableció todo lo relacionado con los Planes de Saneamiento y Manejo de Vertimientos – PSMV, indicando entre otros aspectos, los plazos, términos, competencias y fin de los mismos; en cuanto a lo que son, el Artículo primero Ibídem preceptúa;

**Artículo 1º.** *Plan de Saneamiento y Manejo de Vertimientos, PSMV. Es el conjunto de programas, proyectos y actividades, con sus respectivos cronogramas e inversiones necesarias para avanzar en el saneamiento y tratamiento de los vertimientos, incluyendo la recolección, transporte, tratamiento y disposición final de las aguas residuales descargadas al sistema público de alcantarillado, tanto sanitario como pluvial, los cuales deberán estar articulados con los objetivos y las metas de calidad y uso que defina la autoridad ambiental competente para la corriente, tramo o cuerpo de agua. El PSMV será aprobado por la autoridad ambiental competente...*

- III. Que el Municipio de Circasia actualmente cuenta con Plan de Saneamiento y Manejo de Vertimientos - PSMV aprobado por la Autoridad Ambiental, el cual entre otros, cuenta con un Plan Financiero elaborado a partir de recursos ciertos, a fin de avalar el cumplimiento

Página 1 de 22





*Trece de noviembre del año dos mil dieciocho (13/11/2018)*

*Por medio de la cual se resuelve la solicitud de ajuste del Plan Financiero del PSMV del Municipio de Circasia, presentada por Empresas Publicas del Quindío EPQ S.A. ESP, y se dictan otras determinaciones*

- de las Metas y Actividades contenidas en el Instrumento, garantizando el logro del Saneamiento.
- IV. Que la Corporación Autónoma Regional del Quindío, está permanentemente en la búsqueda del mejoramiento en sus actuaciones, haciéndolas más eficaces, eficientes y armoniosas, propendiendo por cumplir con su mandato legal y constitucional, impidiendo que se generen desequilibrios frente a los administrados, en cualquiera de los escenarios y/o temas que se traten (Sentencia T-733 de 2009; principio de eficacia de la Administración).
- V. Que la totalidad de las actuaciones que se realicen ante la Autoridad Ambiental y que ésta atienda, deben ser analizados desde el mandato Legal y Constitucional, teniendo en cuenta los Principios generales y especiales de la materia, particularmente los de Prevención, Precaución e Indubio Pro Ambiente, a fin que al momento de tomar una decisión de fondo, se cuente con pleno convencimiento y/o certeza de la mitigación del impacto que se pudiera presentar, garantizándose la protección del Ambiente, de las Fortalezas Ambientales, y la conservación de éstos.
- VI. De acuerdo con las anteriores consideraciones, esta entidad se permite presentar los siguientes;

## **2. ANTECEDENTES ADMINISTRATIVOS**

- 2.1 Que ante la solicitud de ajuste del PSMV de Circasia Presentado por EPQ S.A ESP, y posterior a surtirse todo el trámite y procedimiento en la Corporación Autónoma Regional del Quindío (Sede Administrativa), el día tres de abril del año dos mil dieciocho (03/04/2018), la Subdirección de Regulación y Control Ambiental, de acuerdo con sus competencias y funciones, expidió la Resolución N° 817 *"Por medio de la cual se ajusta el Plan de Saneamiento y Manejo de Vertimientos - PSMV del municipio de Circasia y se dictan otras determinaciones"*; ajustando el horizonte de Planificación, y aprobando un cronograma de ejecución para la *implementación de obras tendientes a lograr el Saneamiento y el tratamiento del 100% de las aguas residuales generadas en el área urbana del municipio*; en este Acto igualmente, acogió el Plan Financiero con el que se respalda y garantiza el cumplimiento del mismo, el cual esta soportado únicamente en recursos obtenidos vía tarifa.
- 2.2 Que el día seis de julio del año dos mil dieciocho (06/07/2018), a través de oficio Radicado CRQ RECIBIDO N° 5823, el gerente de Empresas Publicas del Quindío EPQ S.A. E.S.P. presentó ante la Autoridad Ambiental solicitud de modificación al Plan Financiero de los PSMV de los municipios de La Tebaida y Circasia, en los siguientes términos:

Página 2 de 22





## RESOLUCIÓN CRQ No. 3373

Trece de noviembre del año dos mil dieciocho (13/11/2018)

Por medio de la cual se resuelve la solicitud de ajuste del Plan Financiero del PSMV del Municipio de Circasia, presentada por Empresas Publicas del Quindío EPQ S.A. ESP, y se dictan otras determinaciones

"...

Como es de su conocimiento, la financiación de los Planes de Obra para el cumplimiento de los PSMV aprobados para los municipios de Circasia y La Tebaida están basados en el Plan de obras e Inversiones Regulado, aprobado por Junta Directiva de EPQ S.A. ESP, mediante el acuerdo N° 015 del 27 de Diciembre de 2018, el cual determina las obras a realizar en los componentes de redes de acueducto y Alcantarillado durante los 10 años de aplicación de la estructura tarifaria aprobada.

No obstante, los municipios de La Tebaida y Circasia han presentado documentos que soportan las contrataciones que harán en obras de alcantarillado en ambos municipios..."

- 2.3 Que una vez estudiada por la Autoridad Ambiental la solicitud presentada por la Empresa (EPQ S.A. ESP), el día trece de julio del año dos mil dieciocho (13/07/2018), a través de oficio N° 8254 remitió a la ESP respuesta a la misma, en la cual efectuó una serie de observaciones y aclaraciones a la solicitud, con el propósito de que fueran acatadas, permitiendo valorar y resolver de fondo la petición de ajuste de PSMV, ya que en los términos en que se elaboró, no permitía identificar si quiera el fin mismo del documento; lo cual realizó en los siguientes términos:

"...

Modificación a los PSMV de Circasia y La Tebaida por aspectos relacionados con la financiación de los mismos; al respecto, encuentra necesario esta Corporación indicar, que de acuerdo a los lineamientos normativos, y a las directrices definidas por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible cualquier modificación o ajuste del PSMV, debe sustentarse, justificarse, y soportarse de manera clara y completa.

Considerando lo anterior, si los Municipios van a efectuar inversión con el ánimo de optimizar la ejecución del PSMV, y lograr el Saneamiento en un tiempo incluso inferior, la ESP de acuerdo con el Plan vigente, deberá sustentar su propuesta, indicando en qué consiste la gestión a realizar, y presentar el cronograma de inversiones ajustado, en el que se determine la inversión a realizarse con los recursos liberados; si por el contrario, lo que se pretende es incorporar como fuente de Financiación del Plan, recursos diferentes a los contemplados en el Plan financiero del PSMV vigente, la ESP deberá sustentar la solicitud de ajuste o modificación allegando un nuevo Plan financiero, el cual debe ser soportado y sustentado (teniendo en cuenta entre otros, los posibles cambios realizados o previstos en el modelo tarifario soporte del PSMV aprobado); en todo caso, cualquier ajuste que pretenda realizar la ESP a estos Planes, deberá llevar a optimizar su cumplimiento..." (Cursiva fuera de texto).

- 2.4 Que el día dieciséis de julio del año dos mil dieciocho (16/07/2018), y una vez notificada EPQ S.A. ESP de las observaciones de la Autoridad Ambiental frente a la solicitud de modificación del Plan Financiero de los PSMV; por medio de oficio Radicado CRQ RECIBIDO N° 6182 presentó nuevamente ante la Autoridad Ambiental, "solicitud de

Página 3 de 22



## RESOLUCIÓN CRQ No. 3373

Trece de noviembre del año dos mil dieciocho (13/11/2018)

Por medio de la cual se resuelve la solicitud de ajuste del Plan Financiero del PSMV del Municipio de Circasia, presentada por Empresas Publicas del Quindío EPQ S.A. ESP, y se dictan otras determinaciones

modificación de la financiación" de los PSMV de los municipios de La Tebaida y Circasia, en los siguientes términos:

"...

*Como es de su conocimiento, la financiación de los Planes de Obra para el cumplimiento de los PSMV aprobados para los municipios de Circasia y La Tebaida están basados en el Plan de obras e Inversiones Regulado, aprobado por Junta Directiva de EPQ S.A ESP, mediante el acuerdo N° 015 del 27 de Diciembre de 2018, el cual determina las obras a realizar en los componentes de redes de acueducto y Alcantarillado durante los 10 años de aplicación de la estructura tarifaria aprobada.*

*No obstante, los municipios de La Tebaida y Circasia han presentado documentos que soportan las contrataciones que harán en obras de alcantarillado en ambos municipios..." (Cursiva fuera de texto).*

2.5 Que en vista de la necesidad de la ESP para ajustar los Planes Financieros de los PSMV de La Tebaida y Circasia; la CRQ realizó reunión con la Empresa el día veinticuatro de julio del año dos mil dieciocho (24/07/2018) en las instalaciones de la Autoridad Ambiental, aclarándose entre otros, la imposibilidad de flexibilizar el Instrumento de Planificación.

2.6 Que ante la solicitud de la ESP para la modificación del Plan Financiero del PSMV presentada a través del oficio radicado CRQ RECIBIDO N° 6182 de 2018, y una vez efectuada la revisión del documento y sus anexos por parte de la CRQ, el día veintisiete de julio del año dos mil dieciocho (27/07/2018), a través de oficio N° 8798, la Subdirección de Regulación y Control Ambiental, se dirigió a EPQ S.A ESP con el propósito de dar respuesta, y requerir los soportes que dieran garantía del logro del objetivo del PSMV, es decir que permitieran evidenciar que pese al ajuste no se flexibilizaría el documento; lo cual efectuó en los siguientes términos:

"...

*La Subdirección de Regulación y Control Ambiental de la Corporación Autónoma Regional del Quindío – CRQ, en el marco de la reunión efectuada con EPQ S.A ESP el día 24 de julio de 2018 a las 2:30 en las instalaciones de la entidad, se permite dar respuesta a la solicitud de la referencia, la cual versa sobre modificación de los aspectos relacionados a la financiación de los PSMV de los Municipios de Circasia y La Tebaida, y como se estableció en la reunión antes mencionada, la ESP debe modificar o ajustar la solicitud sustentando de manera clara el objeto de la misma, por lo cual debe ser allegado un nuevo documento de modificación al Plan Financiero de los PSMV que soporte el objetivo de ajuste que pretende realizar la ESP..." (Cursiva fuera de texto).*

2.7 Que el día treinta y uno de julio del año dos mil dieciocho (31/07/2018), por medio de oficio Radicado CRQ RECIBIDO N° 6715, Empresas Publicas del Quindío EPQ S.A. E.S.P. radicó nuevamente solicitud de modificación de la Financiación de los PSMV de los municipios de La Tebaida y Circasia, incorporando nueva información; entre otros aspectos mencionó:





327

## RESOLUCIÓN CRQ No. 3373

Trece de noviembre del año dos mil dieciocho (13/11/2018)

*Por medio de la cual se resuelve la solicitud de ajuste del Plan Financiero del PSMV del Municipio de Circasia, presentada por Empresas Publicas del Quindío EPQ S.A. ESP, y se dictan otras determinaciones*

---

"...  
Por medio de la presente, me permito manifestar que la aplicación de la nueva tarifa de Acueducto y Alcantarillado en los municipios de más de 5000 suscriptores operados por EPQ S.A. ESP ha generado malestar en usuarios, lo que ha llevado manifestaciones, cacerolazos, plantones, renuencia al pago de las facturas de servicios públicos, etc, razón por la cual los alcaldes han decidido participar con la financiación de proyectos que alivien la tarifa y permitan disminuir los valores de la misma a ser cancelados por los usuarios, por esta razón, de manera respetuosa me permito solicitar la modificación al Plan Financiero de los PSMV aprobados para el municipio de Circasia y La Tebaida..." (Cursiva fuera de texto).

- 2.8 Que ante la nueva solicitud de modificación del Plan Financiero de los PSMV de Circasia y La Tebaida, la CRQ a través de la Subdirección de Regulación y Control Ambiental, procedió a revisarla, encontrando que presentaba una serie de inconsistencias, además de no brindar la suficiente claridad y garantía que debe rodear un documento de este tipo; motivo por el cual, el día veintiuno de agosto del año dos mil dieciocho (21/08/18) por medio de oficio N° 9528, dio respuesta a EPQ S.A. E.S.P., aclarando además algunos aspectos; lo cual desarrolló en los siguientes términos:

"...  
la Corporación Autónoma Regional del Quindío – CRQ a través de la Subdirección de Regulación y Control Ambiental – SRCA, en el marco de sus funciones y competencias se permite dar respuesta a la solicitud de la referencia, advirtiendo que de acuerdo a los lineamientos normativos, y las disposiciones enmarcadas en los Planes de Saneamiento y Manejo de Vertimientos PSMV de los Municipios de Circasia y La Tebaida, el último documento entregado no brinda las suficientes garantías a la Autoridad Ambiental, para poder aprobar la modificación propuesta, siendo indicado advertir que el mismo requiere ser ajustado de acuerdo con las siguientes consideraciones:

1. Si la propuesta de Modificación de los PSMV de Circasia y La Tebaida, presentada por EPQ se restringe al ajuste del Plan Financiero, deberá limitarse entonces la Empresa a especificar las fuentes de financiación con las que se busca la modificación, sin que sea admisible la alteración y/o flexibilización del Plan de Obras, extrayendo o suprimiendo actividades u obras que conducen al saneamiento de los municipios, y que fueron originalmente incluidas por la ESP y aprobadas por la CRQ; en este sentido, y bajo los postulados de la propuesta presentada, máxime lo que se puede pretender es la modificación de las fuentes de financiación que soportan el cumplimiento del mismo.
2. La documentación aportada (Certificados de Inversión) por EPQ S.A. E.S.P, como soporte de inversión de las Alcaldías Municipales de Circasia y La Tebaida en la ejecución de obras del PSMV, como garantía para el ajuste del Plan Financiero, cumplen con el propósito, en especial por encontrar que el Recurso indicado por los Municipios, constituye fuente real de inversión diferente a la planeada en el Plan; sin embargo, esta condición no puede orientarse, como se indicó





## RESOLUCIÓN CRQ No. 3373

Trece de noviembre del año dos mil dieciocho (13/11/2018)

Por medio de la cual se resuelve la solicitud de ajuste del Plan Financiero del PSMV del Municipio de Circasia, presentada por Empresas Publicas del Quindío EPQ S.A. ESP, y se dictan otras determinaciones

anteriormente, a la flexibilización del instrumento de Planificación, bajo la postura de la modificación del Plan de obras a través de la extracción o supresión de las mismas.

3. Los más recientes ajustes aprobados de los PSMV de los municipios de Circasia y La Tebaida, se efectuaron considerando principalmente el Plan de Obras ejecutable propuesto por Empresas Publicas del Quindío EPQ S.A. E.S.P. y con el cual se lograría el Saneamiento de los Mismos en un plazo que no excede del año 2026, garantizando el cumplimiento y ejecución a través de soporte financiero basado en el modelo tarifario estructurado por la Empresa, acogido por la Junta Directiva a través de Acuerdo N° 015 de 2017, y posteriormente aprobado por la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico CRA, por medio de las Resoluciones CRA N° 688 de 2014 y CRA N° 735 de 2015; así pues, si la modificación al Plan Financiero que soporta el PSMV, implica ajuste del modelo tarifario (disminución o aumento), la ESP deberá aportar a la Autoridad Ambiental las nuevas proyecciones de ingresos y/o proyecciones presupuestales de servicio de alcantarillado, basadas en el nuevo modelo tarifario a aplicar, donde se vislumbren mínimo los Costos Medios de Inversión-CMI con los que se financiará el PSMV, garantizando a la CRQ la fuente y disponibilidad de recursos a invertir en la ejecución del Plan.

De acuerdo con lo anterior, en caso de que Empresas Publicas del Quindío EPQ S.A. E.S.P. pretenda optar por ratificar la solicitud de modificación del Plan Financiero que respalda el PSMV de los Municipios de Circasia y La Tebaida, deberá acoger lo aquí mencionado, allegando nuevo documento con la totalidad de aspectos mencionados en las diferentes comunicaciones, permitiendo que la Autoridad Ambiental pueda valorar y resolver de fondo la solicitud presentada; de cualquier manera, es posible ajustar el PSMV y realizar modificación al Plan Financiero, siempre que el ajuste garantice la ejecución de la totalidad de las obras programadas, que se entreguen los elementos suficientes a la Corporación, y que la pretensión no sea la de flexibilizar el instrumento..." (Cursiva fuera de texto).

- 2.9 Que el día veinticuatro de agosto del año dos mil dieciocho (24/08/2018) a través de oficio Radicado CRQ RECIBIDO N° 7514, el Gerente de Empresas Publicas del Quindío EPQ S.A. E.S.P siguiendo las observaciones generadas por la CRQ a cada una de las propuestas presentadas, allego solicitud de ajuste al Plan Financiero de los PSMV de La Tebaida y Circasia, anexando una serie de documentos que respaldaban la solicitud, con el propósito de que la Autoridad Ambiental la valorará, y resolviera favorablemente.
- 2.10 Que el día veintinueve de agosto del año dos mil dieciocho (29/08/2018) y luego de revisar y evaluar integralmente la solicitud presentada por la ESP, por medio de oficio N° 9666, la Subdirección de Regulación y Control Ambiental de la CRQ, comunicó la viabilidad de ajustar el Plan Financiero de los PSMV de los municipios de Circasia y La Tebaida; en los siguientes términos:



378

## RESOLUCIÓN CRQ No. 3373

Trece de noviembre del año dos mil dieciocho (13/11/2018)

*Por medio de la cual se resuelve la solicitud de ajuste del Plan Financiero del PSMV del Municipio de Circasia, presentada por Empresas Publicas del Quindío EPQ S.A. ESP, y se dictan otras determinaciones*

“...  
Por medio de la presente, la Subdirección de Regulación y Control Ambiental de la Corporación Autónoma Regional del Quindío – CRQ, en el marco de sus funciones y competencias se permite dar respuesta a la solicitud de la referencia, encontrando inicialmente apropiado indicar que cada una de los escritos presentados en este sentido, han sido resueltos de fondo e incluso en muchos casos socializado a la misma Empresa las observaciones efectuadas, pues cada una de los análisis realizados esta en caminado a que no se flexibilice el instrumento de Planificación, sino por el contrario que el mismo goce de garantía de ejecución y cumplimiento, a fin de que se logre el Derecho al Saneamiento Ambiental.

De acuerdo con lo anterior, considerando los lineamientos normativos, y los elementos contenidos en las Solicitudes de Ajuste al Plan Financiero de los Planes de Saneamiento y Manejo de Vertimientos - PSMV de los Municipios de Circasia y La Tebaida, principalmente las aclaraciones y precisiones brindadas por Empresas Publicas del Quindío EPQ S.A E.S.P a través de documento radicado CRQ RECIBIDO N° 7514 de 2018, acompañadas de las certificaciones de inversión expedidas por el Alcalde del Municipio de Circasia<sup>1</sup> y la Alcaldesa del Municipio de La Tebaida<sup>2</sup>, **se encuentra viable realizar ajuste al Plan Financiero soporte de los PSMV's de los Municipios mencionados, cuyo fin únicamente se encuentra enmarcado en desmontar de la tarifa obras que van a ser financiadas con los recursos del Municipio, sin que se afecte el Plan de Obras de los Instrumentos de Planificación.**

En este sentido, encuentra adecuado esta Autoridad advertir que iniciara con el procedimiento Administrativo pertinente, a fin de efectuar el ajuste al Plan Financiero de los PSMV solicitado, advirtiéndole que los PSMV de los municipios de Circasia y La Tebaida, serán ajustados entorno a la financiación, pasando de apalancar la totalidad del Plan de Obras proyectadas al año 2026 con Recursos Propios vía Tarifa – Costos Medios de Inversión, a financiar algunas obras mediante recursos económicos de las Entidades Territoriales; por lo cual, Empresas Publicas del Quindío EPQ S.A E.S.P deberá adelantar todos los trámites Administrativos correspondientes a fin de que se apruebe y/o ajuste la Tarifa de acuerdo con el nuevo modelo tarifario para los municipios de Circasia y La Tebaida incorporado en el documento (sustentado en el documento), y una vez culminado el proceso, entregara a la CRQ los Actos Administrativos que acojan o aprueben el mismo.

<sup>1</sup> Certificación expedida por el Señor Carlos Alberto Duque Naranjo en calidad de Alcalde del Municipio de Circasia Quindío, el día 25 de julio del año 2018, y la cual se encuentra soportada en CDP 283 de 2018, y CDP 284 de 2018, en la cual indica que invertirá \$ 369.332.085 en obras de Saneamiento, a fin de que “sean retirados de la inversión que se encuentra programada en la estructura tarifaria”.

<sup>2</sup> Certificación expedida por la Señora Rosa Patricia Buitrago Giraldo en calidad de Alcaldesa del Municipio de La Tebaida Quindío, el día 30 de julio del año 2018, y la cual se encuentra soportada en CDP 20180408, y CDP 20180411, en la cual indica que invertirá \$ 862.946.332 en obras de Saneamiento “se ejecutaran las obras de alcantarillado correspondientes a reposición de redes”





## RESOLUCIÓN CRQ No. 3373

Trece de noviembre del año dos mil dieciocho (13/11/2018)

Por medio de la cual se resuelve la solicitud de ajuste del Plan Financiero del PSMV del Municipio de Circasia, presentada por Empresas Públicas del Quindío EPQ S.A. ESP, y se dictan otras determinaciones

*De esta manera, se reitera la viabilidad que se presenta frente al ajuste solicitado, sin que ello pueda confundirse como una flexibilización del instrumento, sino por el contrario como una optimización del mismo, ya que la totalidad de las obras del PSMV no se cargarán a los usuarios, esto por la inversión de los Municipios; así pues, el Plan de Obras contenido en los Planes de Saneamiento y Manejo de Vertimientos de los Municipios de Circasia y La Tebaida quedará incólume, lográndose el Saneamiento total de ambos Municipios.... (Cursiva fuera de texto).*

- 2.11 Que el día nueve de octubre del año dos mil dieciocho (09/10/2018), a través de oficio radicado CRQ RECIBIDO N° 9194, EPQ S.A. ESP allegó a la CRQ documento denominado "Solicitud Modificación N° 2 Financiación PSMV Municipio de Circasia"; el cual fue revisado por equipo interdisciplinar de la Subdirección de Regulación y Control Ambiental, encontrando que el mismo no se elaboró con el rigor requerido, así como tampoco cuenta con el sustento y respaldo financiero para ser acogido, por lo que de aprobarse podría conllevar una flexibilización del Instrumento de Planificación, arriesgándose incluso la ejecución total del PSMV en los términos previstos.
- 2.12 Que el día doce de octubre del año dos mil dieciocho (12/10/2018), Equipo Técnico Jurídico de la Subdirección de Regulación y Control Ambiental de la CRQ, levanta concepto frente a la solicitud de modificación del Plan Financiero presentada a través del documento radicado CRQ RECIBIDO N° 7514 de 2018, el cual sirve de insumo principal para proferir la decisión que se genera por medio del Presente Acto Administrativo; en el cual se concluyó lo siguiente:
- ...
- a. *La Solicitud de ajuste del Plan Financiero del PSMV del Municipio de Circasia presentada por EPQ S.A. E.S.P., no afecta la realización de las obras y/o actividades establecidas dentro del instrumento para alcanzar el Saneamiento, sino que busca el cambio de fuente de financiación en algunas obras o actividades, por encontrar que el Municipio efectuará inversión en Saneamiento, en marcado en las obras programadas en el PSMV, a fin de sopesar la carga impuesta a los usuarios de la red de alcantarillado.*
  - b. *Los Documentos aportados con la solicitud de ajuste del Plan Financiero del PSMV, brindan certeza de que no se estará flexibilizando el instrumento, pues garantiza la realización de las obras y/o actividades con una financiación diferente a la inicialmente prevista; empero, con recursos reales, haciendo efectiva y real su ejecución.*
  - c. *Con el ajuste solicitado, no se ven afectados los cronogramas de ejecución, ni de gestión, ya que las obras y/o actividades continúan siendo las mismas, y solo varía la fuente de financiación de las actividades mencionadas, logrando disminuir los recursos que fueron cargados a los usuarios vía tarifa para la inversión requerida.*

Página 8 de 22





## RESOLUCIÓN CRQ No. 3373

Trece de noviembre del año dos mil dieciocho (13/11/2018)

Por medio de la cual se resuelve la solicitud de ajuste del Plan Financiero del PSMV del Municipio de Circasia, presentada por Empresas Publicas del Quindío EPQ S.A. ESP, y se dictan otras determinaciones

- d. De acuerdo al estudio y valoración financiera que se realizó a la solicitud de ajuste del Plan Financiero del PSMV de Circasia, se encuentra viable su aprobación, por encontrar debidamente acreditadas las inversiones y los inversionistas, así como los recursos que se empearán, lo cual brinda garantía de cumplimiento, y de no entorpecimiento al Saneamiento..." (Cursiva fuera de texto).

De acuerdo con lo anterior y luego de realizados los procedimientos antes enunciados, la Subdirección de Regulación y Control Ambiental de la CRQ encuentra el sustento suficiente para tomar la decisión que se refleja en la parte resolutive del presente proveído.

### 3. COMPETENCIA

3.1 Que entre las funciones de las Corporaciones Autónomas Regionales establecidas en el artículo 31 de la Ley 99 de 1993, se destacan las siguientes:

- Ejercer la función de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a los criterios y directrices trazadas por el Ministerio del Medio Ambiente;
- Ejercer las funciones de evaluación, control y seguimiento ambiental de los usos del agua, el suelo, el aire y los demás recursos naturales renovables, lo cual comprenderá el vertimiento, emisión o incorporación de sustancias o residuos líquidos, sólidos y gaseosos, a las aguas en cualquiera de sus formas, al aire o a los suelos, así como los vertimientos o emisiones que puedan causar daño o poner en peligro el normal desarrollo sostenible de los recursos naturales renovables o impedir u obstaculizar su empleo para otros usos. Estas funciones comprenden la expedición de las respectivas licencias ambientales, permisos, concesiones, autorizaciones y salvoconductos;
- Asesorar a las entidades territoriales en la elaboración de proyectos en materia ambiental que deban desarrollarse con recursos provenientes del Fondo Nacional de Regalías o con otros de destinación semejante;

En el Departamento del Quindío, la CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL QUINDÍO- CRQ, es la Máxima **Autoridad Ambiental** y por tanto se encuentra encargada en el área de su jurisdicción de otorgar o negar las autorizaciones, permisos y licencias ambientales a los proyectos, obras y/o actividades de su competencia, así como resolver los recursos de reposición interpuestos contra los actos y/o las actuaciones expedidos por dicha autoridad.





## RESOLUCIÓN CRQ No. 3373

Trece de noviembre del año dos mil dieciocho (13/11/2018)

Por medio de la cual se resuelve la solicitud de ajuste del Plan Financiero del PSMV del Municipio de Circasia, presentada por Empresas Publicas del Quindío EPQ S.A. ESP, y se dictan otras determinaciones

- 3.2 Resolución N° 1433 de 2004 "Por la cual se reglamenta el artículo 12 del Decreto 3100 de 2003, sobre Planes de Saneamiento y Manejo de Vertimientos PSMV, y de adoptan otras determinaciones." Expedida por el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial; en el artículo segundo establece:

**Artículo 2°: Autoridades Ambientales Competentes.** Son autoridades competentes para aprobar en Plan de Saneamiento y Manejo de Vertimientos, PSMV, las siguientes:

1. Las Corporaciones Autónomas Regionales y las de Desarrollo Sostenible.
2. Las Unidades Ambientales Urbanas, de los Municipios, Distritos y Áreas Metropolitanas cuya población urbana sea superior a un millón de habitantes.
3. Las autoridades ambientales a las que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002.

- 3.3 Que la Dirección General de la CORPORACION AUTÓNOMA REGIONAL DEL QUINDÍO C.R.Q. a través de la Resolución N° 2169 del doce de diciembre del año dos mil dieciséis (12/12/16), esta última modificada por las Resoluciones N° 066 y 081 de los días dieciséis y dieciocho de enero del año dos mil diecisiete respectivamente (16 y 18/01/2017), expidió el Manual de Funciones de la planta de cargos de la misma, señalando en forma textual en cuanto al propósito principal de la Subdirección (Subdirector (a)) de Regulación y Control Ambiental, lo siguiente;

*Dirigir la definición y ejecución de acciones de regulación, evaluación, control y seguimiento a trámites ambientales y aplicación de instrumentos económicos. Por el uso, aprovechamiento, manejo y movilización de los recursos naturales del área de jurisdicción de la Corporación Autónoma Regional del Quindío, en ejercicio de la Autoridad Ambiental, dentro del marco legal vigente y las políticas institucionales y sectoriales sobre la materia.*

Y de manera específica dentro de las funciones esenciales, se encuentra:

*3. Establecer y aplicar protocolos, procedimientos, guías y demás procesos para el otorgamiento de permisos, concesiones, licencias, autorizaciones y demás instrumentos de control y manejo ambiental, que se requieran para el uso, aprovechamiento, ocupación, manejo y movilización de los recursos naturales del área de jurisdicción de la Corporación Autónoma Regional del Quindío.*

*22. Apoyar técnicamente los procesos y procedimientos administrativos que la Entidad requiera (Instrumentos de Planificación Institucional, Instrumentos de Planificación Ambiental Territorial y Regional, Estudios, Programas, Proyectos, liquidaciones de tarifas, entre otros).*

Página 10 de 22





## RESOLUCIÓN CRQ No. 3373

Trece de noviembre del año dos mil dieciocho (13/11/2018)

*Por medio de la cual se resuelve la solicitud de ajuste del Plan Financiero del PSMV del Municipio de Circasia, presentada por Empresas Publicas del Quindío EPQ S.A. ESP, y se dictan otras determinaciones*

- 3.4 Resolución N° 817 del tres de abril del año dos mil dieciocho (03/04/2018) "Por medio de la cual se ajusta el Plan De Saneamiento y Manejo de Vertimientos – PSMV del municipio de Circasia y se dictan otras determinaciones", la cual fue expedida por la Subdirección de Regulación y Control Ambiental de la CRQ.
- 3.5 Que además de lo anterior para la Atención de solicitudes, oficios, peticiones, entre otros, la Autoridad Ambiental sigue lo dispuesto por la Ley 1755 de 2015 "POR MEDIO DE LA CUAL SE REGULA EL DERECHO FUNDAMENTAL DE PETICIÓN Y SE SUSTITUYE UN TÍTULO DEL CÓDIGO DE PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO Y DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO", el cual exige que las respuestas a las solicitudes y/o peticiones se den por quien tiene la competencia para ello; por lo que, teniendo en cuenta los aspectos indicados, el procedimiento desarrollado, la solicitud efectuada y la necesidad de una respuesta que cumpla con los requisitos de la norma, la CRQ a través de la Subdirección de Regulación y Control Ambiental SRCA deberá dar respuesta a la misma, pues desde el manual específico de funciones cuenta con las competencias tanto textuales, como intrínsecas, para poder resolver de fondo la solicitud.

Con lo anterior es propio advertir que la **Subdirección de Regulación y Control Ambiental** de la **CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL QUINDÍO**, está legitimada para conocer de la Solicitud presentada por Empresas Publicas del Quindío EPQ S.A. E.S.P, para el Ajuste del Plan Financiero acogido en el Plan de Saneamiento y Manejo de Vertimientos – PSMV del Municipio de Circasia, y por ende, en la parte resolutive del presente Acto Administrativo entrara a resolver de fondo la solicitud, basada en todos los aspectos, argumentos, información y consideraciones expuestas.

### 4. CONSIDERACIONES DE LA AUTORIDAD AMBIENTAL

Inicialmente es apropiado mencionar que, siguiendo los propósitos del Proceso de ajuste de Planes de Saneamiento y Manejo de Vertimientos – PSMV, la Corporación Autónoma Regional del Quindío con el fin de contar con garantías reales y tangibles frente al *logro del Saneamiento de los Municipios que forman parte de su Jurisdicción*, expidió términos de referencia basados y amparados en la normatividad vigente, buscando que los impactos que se estén presentando o se pudieran presentar, sean mitigados de forma acertada y efectiva, y que el desarrollo urbanístico de los municipios, se atienda de manera apropiada, logrando el Desarrollo Sostenible como principio rector de la política Pública Ambiental.



## RESOLUCIÓN CRQ No. 3373

Trece de noviembre del año dos mil dieciocho (13/11/2018)

Por medio de la cual se resuelve la solicitud de ajuste del Plan Financiero del PSMV del Municipio de Circasia, presentada por Empresas Publicas del Quindío EPQ S.A. ESP, y se dictan otras determinaciones

En este sentido, el ajuste suscitado al Plan de Saneamiento y Manejo de Vertimientos PSMV de Circasia, conllevo el cumplimiento de una serie de requisitos por parte de la Empresa Prestadora, entre otras con el propósito de que se logre el Saneamiento real, y no que el ajuste conllevará una flexibilización del instrumento de Planificación; motivo por el cual, fue exigencia contar con una plan financiero debidamente sustentado, con el que se demostrará la capacidad para cumplir con las obligaciones establecidas en el mismo. Así pues, luego de diversas observaciones, y requerimientos fue aprobado el ajuste al Plan de Saneamiento, y acogido a su vez, el Plan Financiero con que se respaldó el cumplimiento del mismo, siendo destacable, que éste se basó en recursos ciertos, garantizando en todo caso, el cumplimiento de las metas y obligaciones establecidas.

De acuerdo con lo anterior, es apropiado citar lo establecido por el Artículo cuarto de la Resolución N° 817 del Tres de abril del año dos mil dieciocho (03/04/2018) "Por medio de la cual se ajusta el Plan De Saneamiento y Manejo de Vertimientos – PSMV del municipio de Circasia y se dictan otras determinaciones".

"...**ARTÍCULO CUARTO:** Acoger el Plan Financiero presentado por la Empresa, con el cual pretende cumplir con las Metas del cronograma de ejecución del PSMV aprobado en la presente resolución, tal y como se presenta en la siguiente tabla:

Plan de Obras e Inversiones (Cronograma de Ejecución 2017 - 2026)										
Descripción	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Optimización de redes de alcantarillado			\$ 100.127.147	\$ 242.595.463	\$ 134.189.027	\$ 636.789.581	\$ 587.685.285	\$ 392.081.573	\$ 306.348.911	\$ 164.254.271
Construcción Colectores e interceptores Yeguas – Cajones						\$ 5.893.655.243				

## RESOLUCIÓN CRQ No. 3373

Trece de noviembre del año dos mil dieciocho (13/11/2018)

Por medio de la cual se resuelve la solicitud de ajuste del Plan Financiero del PSMV del Municipio de Circasia, presentada por Empresas Publicas del Quindío EPQ S.A. ESP, y se dictan otras determinaciones

Plan de Obras e Inversiones (Cronograma de Ejecución 2017 - 2026)										
Construcción PTAR Yeguas								\$ 7.547.320.516		
Construcción PTAR Cajones										\$ 3.018.928.206
Solución para la descarga del Rio Roble										\$ 1.600.000.000
Total de Inversión	\$ 20.623.965.223									

**Parágrafo Primero:** Tal y como se evidencia en el Parágrafo tercero del Artículo segundo, La medición del cumplimiento del PSMV no se efectúa en pesos invertidos, ya que los mismos obedecen a proyecciones efectuadas por la misma Empresa, frente a insumos, materiales entre otros a utilizar, situación que es de su estricta responsabilidad.

**Parágrafo Segundo:** El cumplimiento del PSMV está garantizado con recursos ciertos, la Empresa a través de los documentos aportados demostró la capacidad financiera para cumplir con el PSMV propuesto, el cual será cubierto con recursos vía tarifa cuya financiación depende exclusivamente de los recursos de Costo Medio de Inversión-CMI, que se destinan al plan de inversiones de acuerdo a la proyección presupuestal.

**Parágrafo Tercero:** El Plan Financiero acogido en el presente Artículo podrá ser modificado en cualquier momento a petición de parte, siempre que no lleve a una flexibilización del Plan, y que se garantice el cumplimiento del PSMV con recursos ciertos provenientes de otra fuente de financiación... " (Cursiva fuera de texto).

Con lo pretérito, se encuentra que el Acto Administrativo de ajuste del PSMV, prevé la posibilidad de que el Plan Financiero con que se respaldó el cumplimiento del Instrumento, sea modificado o ajustado en cualquier momento a petición de parte, siempre que tal actuación NO constituya la flexibilización del Plan; lo cual tiene su sustento principalmente en el Cronograma de Gestión de recursos, ya que, de gestionarse o contarse con otras fuentes de financiación las obras podrán ejecutarse en un tiempo menor al inicialmente considerado, e incluso aliviar la carga

Página 13 de 22





## RESOLUCIÓN CRQ No. 3373

Trece de noviembre del año dos mil dieciocho (13/11/2018)

*Por medio de la cual se resuelve la solicitud de ajuste del Plan Financiero del PSMV del Municipio de Circasia, presentada por Empresas Publicas del Quindío EPQ S.A. ESP, y se dictan otras determinaciones*

impuesta a los usuarios de la red de alcantarillado, quienes para el caso del PSMV de Circasia, a través de la Tarifa, respaldan la ejecución de la totalidad de las obras y actividades contenidas en el PSMV.

Así pues, una vez recepcionada la solicitud con radicado CRQ RECIBIDO N° 7514 de 2018, y evidenciado el cumplimiento de los presupuestos para la valoración de la solicitud de ajuste de Plan Financiero del PSMV de Circasia, presentada por EPQ S.A ESP, se efectuó valoración de la misma, la cual quedo consignada en Concepto del día doce de octubre del año dos mil dieciocho (12/10/2018), en los siguientes términos:

### 3. ANÁLISIS DE LA SOLICITUD

*Para efectuar un análisis adecuado de la solicitud de ajuste del Plan Financiero en que se soporta el Plan de Saneamiento y Manejo de Vertimientos PSMV del Municipio de Circasia, es importante considerar que de ninguna manera los ajustes que se efectúen a los Planes de Saneamiento y Manejo de Vertimientos PSMV o a cualquiera de sus componentes, puede conducir a flexibilizarlo, sino por el contrario a optimizarlo, motivo por el cual, es necesario contar con todos los elementos que permitan efectuar un ejercicio de evaluación completo, siendo esa la razón para que la CRQ realizará diversos requerimientos al respecto de la solicitud presentada por EPQ S.A. E.S.P.*

*De acuerdo con lo anterior, se desprende de la solicitud Empresas Publicas del Quindío EPQ S.A. E.S.P. que el fin mismo, no es el de alargar o extender en el tiempo la ejecución del Plan de Saneamiento y Manejo de Vertimientos PSMV, sino cambiar la fuente de financiación de algunas obras o actividades, toda vez que la fuente de financiación empleada para el ajuste de los PSMV son los recursos vía tarifa, es decir, el usuario de la red de alcantarillado es quien paga directamente las obras, sin encontrarse mayor intervención del Ente Territorial en el logro de este Derecho Fundamental de la comunidad; situación que derivó según argumenta la Empresa, en aumentos de la tarifa de servicios Públicos en el Municipio de Circasia Quindío; razón por la cual el Ente Territorial se vio en la necesidad de intervenir en el desarrollo del PSMV e invertir en el Saneamiento del Municipio, lo cual se evidencia con los soportes allegados por la E.S.P. con la solicitud objeto de estudio.*

*Así pues, la solicitud presentada por Empresas Publicas del Quindío EPQ S.A. E.S.P., se funda en la cofinanciación dada por la Alcaldía de Circasia para coadyuvar en la ejecución de obras y/o proyectos programados para el Saneamiento del Municipio, pretendiendo con ello aliviar la carga impuesta a los Usuarios de la Red de Alcantarillado; lo cual, de acuerdo con las manifestaciones de la E.S.P. conlleva una modificación del modelo tarifario acogido por la Junta Directiva de la Empresa a través del Acuerdo No. 015 de 2017, y posteriormente aprobado por la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico CRA, por medio de las Resoluciones CRA 688 de 2014 y CRA 735 de 2015.*

*De esta manera, una vez efectuado el análisis, se puede afirmar que el ajuste propuesto para el Plan Financiero del PSMV del Municipio de Circasia, corresponde únicamente a un cambio en la fuente de financiación de algunas obras y/o actividades del Plan de Saneamiento, sin que ello*

Página 14 de 22





## RESOLUCIÓN CRQ No. 3373

Trece de noviembre del año dos mil dieciocho (13/11/2018)

Por medio de la cual se resuelve la solicitud de ajuste del Plan Financiero del PSMV del Municipio de Circasia, presentada por Empresas Publicas del Quindío EPQ S.A. ESP, y se dictan otras determinaciones

constituya una flexibilización del cronograma de ejecución; en este sentido, las siguientes actividades establecidas dentro del Plan de Saneamiento y Manejo de Vertimientos PSMV del Municipio de Circasia serán financiadas por el Municipio, de acuerdo con el certificado del Alcalde Municipal **CARLOS ALBERTO DUQUE NARANJO** expedido el día veinticinco de julio del año dos mil dieciocho (25/07/2018).

Reposición de Redes de Alcantarillado					
Dirección	Longitud	Valor	Inversión anual	ML año	Año del PSMV
Calle 2 entre Cras 14 y 15	33,8	\$60.763.539	\$125.601.354	73,82	Año 7 - 2023
Calle 2 entre Cras 14 y 15	40,02	\$64.837.815			
Cra 14 entre calles 5 y 6	69,15	\$108.259.776	\$128.601.172	74,05	Año 8 - 2024
Cra 14 entre calles 5 y 6	4,9	\$20.341.396			
Cra 13 entre calle 10 y 11	37,12	\$60.548.422	\$115.129.559	62,32	Año 9 - 2025
Cra 13 entre calle 10 y 11	25,2	\$54.581.137			
Totales	210,19	\$369.332.085	\$369.332.085	210,19	

Éstas según lo indicado por la E.S.P., serán descontadas de los recursos financieros establecidos como Costos Medio de Inversión - CMI, y sustituidas con los aportes comprometidos por terceros, en este caso el capital aportado por la Alcaldía municipal de Circasia.

Por lo tanto, luego de revisar la propuesta desde la perspectiva financiera, se determina la viabilidad del ajuste del Plan Financiero del PSMV del municipio de Circasia, que fue aprobado en la Resolución N° 817 de 2018, en donde EPQ S.A. E.S.P. presentó una proyección presupuestal de ingresos anuales por Recursos Medios de Inversión - CMI de **\$407.480.494**, (cuatrocientos siete millones cuatrocientos ochenta mil cuatrocientos noventa y cuatro pesos M/Cte.), la cual se debe modificar por la nueva proyección presupuestal anual de ingresos por concepto de CMI, correspondiente al valor de **\$346.058.015**, (trecentos cuarenta y seis millones cincuenta y ocho mil quince pesos M/Cte.), hallando una variación absoluta de **(-\$61.422.479)** anuales, que corresponde a una variación relativa de **-15,07 %**, lo que permite identificar una disminución de ingresos vía Tarifa, los cuales son subsanados y garantizados con el aporte financiero de la Alcaldía Municipal de Circasia.

En consecuencia, Empresas Publicas del Quindío EPQ S.A. E.S.P., tiene proyectado una inversión total de **\$20.623.965.223** para la ejecución de obras del PSMV necesarias para lograr la descontaminación del municipio de Circasia al año 2026, cuya financiación depende exclusivamente de los recursos obtenidos de Costo Medio de Inversión - CMI, el cual debe ser modificado y nuevamente proyectado, de acuerdo a la cofinanciación que obtuvo por parte del ente territorial, la cual asciende a **\$369.332.085** que se invertirán en 210,19 ML de Reposición de Redes de Alcantarillado, cuya inversión está programada en el cronograma de obras para los años 7, 8 y 9 del horizonte del PSMV, así:

### Financiación del Plan de Obras del PSMV aprobado

Nombre de la Obra y/o Proyecto	Año 7 - 2023	Año 8 - 2024	Año 9 - 2025
Reposición de Redes de Alcantarillado (Recursos Vía Tarifa E.S.P.)	\$587.685.285	\$392.081.573	\$306.348.911

### Financiación del Plan de Obras del PSMV modificado

Nombre de la Obra y/o Proyecto	Año 7 - 2023	Año 8 - 2024	Año 9 - 2025
Reposición de Redes de Alcantarillado (Recursos Vía Tarifa E.S.P.)	\$462.083.931	\$263.480.401	\$191.219.352

Página 15 de 22





## RESOLUCIÓN CRQ No. 3373

Trece de noviembre del año dos mil dieciocho (13/11/2018)

Por medio de la cual se resuelve la solicitud de ajuste del Plan Financiero del PSMV del Municipio de Circasia, presentada por Empresas Publicas del Quindío EPQ S.A. ESP, y se dictan otras determinaciones

Reposición de Redes de Alcantarillado (Recursos Aporte Alcaldía Municipal)	\$125.601.354	\$128.601.172	\$115.129.559
Totales	\$587.685.285	\$392.081.573	\$306.348.911

Con todo lo anterior, es apropiado mencionar que el ajuste propuesto no conlleva una flexibilización del instrumento, pues las obras y actividades continúan siendo las mismas, y tanto el horizonte de planificación, como el cronograma de ejecución no se ven afectados y/o alterados; en cambio, lo que sí se logra evidenciar es que el Ente Territorial pretende invertir en el Saneamiento, obligación dada por el Constituyente que ha venido siendo burlada por los Departamentos y Municipios, pues los logros obtenidos en su gran mayoría están dados por los esfuerzos de las mismas comunidades.

#### 4. CONCLUSIONES

- La Solicitud de ajuste del Plan Financiero del PSMV del Municipio de Circasia presentada por EPQ S.A. E.S.P., no afecta la realización de las obras y/o actividades establecidas dentro del instrumento para alcanzar el Saneamiento, sino que busca el cambio de fuente de financiación en algunas obras o actividades, por encontrar que el Municipio efectuará inversión en Saneamiento, en marcado en las obras programadas en el PSMV, a fin de sopesar la carga impuesta a los usuarios de la red de alcantarillado.
- Los Documentos aportados con la solicitud de ajuste del Plan Financiero del PSMV, brindan certeza de que no se estará flexibilizando el instrumento, pues garantiza la realización de las obras y/o actividades con una financiación diferente a la inicialmente prevista; empero, con recursos reales, haciendo efectiva y real su ejecución.
- Con el ajuste solicitado, no se ven afectados los cronogramas de ejecución, ni de gestión, ya que las obras y/o actividades continúan siendo las mismas, y solo varía la fuente de financiación de las actividades mencionadas, logrando disminuir los recursos que fueron cargados a los usuarios vía tarifa para la inversión requerida.
- De acuerdo al estudio y valoración financiera que se realizó a la solicitud de ajuste del Plan Financiero del PSMV de Circasia, se encuentra viable su aprobación, por encontrar debidamente acreditadas las inversiones y los Inversionistas, así como los recursos que se empearán, lo cual brinda garantía de cumplimiento, y de no entorpecimiento al Saneamiento.

#### 5. RECOMENDACIONES

- Considerando los aspectos mencionados en el presente concepto, se recomienda a la Subdirección de Regulación y Control Ambiental - SRCA realizar un Acto Administrativo por medio del cual realice el ajuste al Plan Financiero del PSMV de Circasia, en el que se deje claro en que consiste el cambio efectuado, y los alcances del mismo.
- La SRCA deberá considerar y hacer parte del Plan Financiero del PSMV los documentos allegados como garantía de cumplimiento del Municipio, a fin de requerir su cumplimiento en caso de ser necesario, y efectuar los procedimientos Sancionatorios cuando a ello hubiere lugar; sin perjuicio de las obligaciones de la E.S.P. como ejecutora del PSMV.





## RESOLUCIÓN CRQ No. 3373

Trece de noviembre del año dos mil dieciocho (13/11/2018)

Por medio de la cual se resuelve la solicitud de ajuste del Plan Financiero del PSMV del Municipio de Circasia, presentada por Empresas Publicas del Quindío EPQ S.A. ESP, y se dictan otras determinaciones

- c. EPQ S.A. E.S.P. una vez ajustada la Tarifa de acuerdo con el nuevo modelo tarifario incorporado en el documento de solicitud de ajuste al Plan Financiero del PSMV, deberá entregar a la Corporación Autónoma Regional del Quindío – CRQ los Actos Administrativos que acojan o aprueben el mismo ante las entidades y órganos respectivos...” (Cursiva fuera de texto).

Es de advertir, que desde el inicio del proceso de ajuste de los Planes de Saneamiento y Manejo de Vertimientos – PSMV, fue clara y reiterativa la CRQ en el acompañamiento e intervención del Municipio en la elaboración y ejecución del PSMV, resaltando incluso la importancia de que el Ente Territorial realizará inversiones en torno al logro del Saneamiento, a fin de poder alcanzar el objetivo del Plan; sin embargo, la participación del Municipio en la elaboración del Instrumento fue precaria, y de manera más marcada en lo que significó las inversiones para el cumplimiento del mismo; lo cual se evidencia de manera más clara en el Plan Financiero con el que se garantizó el cumplimiento, sustentado de manera exclusiva con recursos vía tarifa.

De acuerdo con lo anterior, es indicado mencionar que el análisis efectuado permitió evidenciar la viabilidad de la solicitud presentada; sin embargo, la respuesta de fondo a la solicitud, requirió más tiempo del inicialmente considerado, por encontrar que la ESP el día nueve de octubre del año en curso, a través de oficio radicado CRQ RECIBIDO N° 9194 de 2018 allegó documento denominado “solicitud Modificación N° 2 Financiación PSMV Municipio de Circasia”, la cual bajo el principio de economía y celeridad se revisó a fin de resolverla en la misma decisión; pese a ello, se encontró que ésta *No* se sustenta en recursos ciertos, por lo que, de aprobarse la misma, el cumplimiento del Plan podría verse alterado, y desafiada la garantía de Saneamiento existente actualmente. *Siendo este el motivo principal, para que la Autoridad Ambiental no encuentre los motivos suficientes para aprobar la solicitud indicada (CRQ RECIBIDO N° 9194 de 2018), y por consiguiente, niegue el ajuste pretendido, pues su aprobación podría conllevar la flexibilización del instrumento, y truncar el tan anhelado saneamiento.*

Igualmente, se recuerda que en el marco del PSMV vigente, la ESP debe cumplir con la gestión de Recursos aprobada, la cual debe efectuarse de manera eficiente y efectiva, y en caso de resultar favorable (*Una vez asegurados los recursos de gestión para la ejecución de obras o actividades*) presentar la debida propuesta de ajuste de PSMV, a fin de optimizar el mismo; en este sentido, es menester resaltar que por su naturaleza, el PSMV es el instrumento para lograr el Desarrollo Sostenible del Territorio, dignificar la vida de las personas, y lograr entre otros, salvaguardar todo lo que conocemos, no solo para las generaciones presentes, sino para las futuras; en la Sentencia C-703 de 2010, la Corte Constitucional indicó lo siguiente al respecto:

*“...La relación del medio ambiente con el factor personal compromete varios aspectos, pues no solo se trata de garantizar los derechos e intereses de las generaciones presentes, sino también los correspondientes a las generaciones futuras, ya que el patrimonio natural de un país*



## RESOLUCIÓN CRQ No. 3373

Trece de noviembre del año dos mil dieciocho (13/11/2018)

Por medio de la cual se resuelve la solicitud de ajuste del Plan Financiero del PSMV del Municipio de Circasia, presentada por Empresas Publicas del Quindío EPQ S.A. ESP, y se dictan otras determinaciones

*"pertenece a las personas que en él viven, pero también a las generaciones venideras, puesto que estamos en la obligación y el desafío de entregar el legado que hemos recibido en condiciones óptimas a nuestros descendientes..." (Cursiva fuera de texto).*

Frente a la relación que existe entre la dignidad humana, y el servicio de alcantarillado, el Máximo Tribunal Constitucional ha sostenido discusión reiterada y pacífica; la cual en Sentencia T-131 de 2016 fue presentada de la siguiente manera:

*"...En resumen, el derecho a la vivienda digna requiere para su perfeccionamiento de unas condiciones mínimas de habitabilidad, lo que supone disponer de un lugar donde se pueda resguardar y que cuente con seguridad, iluminación y ventilación adecuada<sup>1</sup>, con la infraestructura necesaria para la prestación de los servicios básicos y que le permita a la persona desarrollar sus actividades personales y familiares en unas condiciones mínimas de dignidad. Los Estados tienen la obligación de promover que todos los ciudadanos tengan un lugar seguro para vivir en paz y dignidad, acorde con sus necesidades humanas y, debe proteger especialmente a los grupos poblacionales que se encuentran en alguna desventaja de acceso pleno y sostenible a los recursos adecuados para conseguir una vivienda, como las madres cabeza de hogar que no cuentan con los recursos suficientes para adquirir una vivienda adecuada a sus necesidades, la población ubicada en zona de riesgo, los desplazados por la violencia, las personas de la tercera edad y los niños..." (Cursiva fuera de texto).*

En este sentido, no puede permitir la Autoridad Ambiental que se prolongue de manera ilimitada el tiempo para alcanzar el Saneamiento, y brindar las condiciones adecuadas de vida a las comunidades; por lo que, las actuaciones que efectué frente a modificación o ajuste del Plan de Saneamiento y Manejo de Vertimientos PSMV, serán orientadas a optimizarlo, mas no a flexibilizarlo.

Con todo lo anterior, la Corporación Autónoma Regional del Quindío encuentra los motivos suficientes para proferir el presente Acto Administrativo, por medio del cual se toman decisiones frente a la Solicitud de Ajuste del Plan Financiero del PSMV del municipio de Circasia presentada por Empresas Publicas del Quindío EPQ S.A. E.S.P., decisión que se presenta en la parte Resolutiva del presente proveído.

### 5. FUNDAMENTOS LEGALES

La decisión que se toma a través del presente Acto Administrativo, está amparada principalmente en la Constitución Política de Colombia de 1991, los Tratados internacionales

<sup>1</sup> Observación General No 4, Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales.



## RESOLUCIÓN CRQ No. 3373

Trece de noviembre del año dos mil dieciocho (13/11/2018)

*Por medio de la cual se resuelve la solicitud de ajuste del Plan Financiero del PSMV del Municipio de Circasia, presentada por Empresas Publicas del Quindío EPQ S.A. ESP, y se dictan otras determinaciones*

debidamente ratificados por Colombia y Las Sentencias de la Corte Constitucional; entre las que se destaca la Sentencia C-449 de 2015

“... ”

*En lo que respecta a la protección del recurso hídrico, la sentencia C-094 de 2015 reseñó la Declaración de Estocolmo de 1972 y la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Agua desarrollada en Mar de Plata (1977). Hizo alusión a la Conferencia de Dublín en 1992, que recomendó a los Estados adoptar medidas para cumplir el principio según el cual “el agua dulce es un recurso finito y vulnerable, esencial para sostener la vida, el desarrollo y el medio ambiente” (1). Esta decisión agregó que los Estados han reconocido la relevancia de proteger los recursos naturales de la tierra, incluido el agua, mediante la planificación sistemática orientada a satisfacer las necesidades esenciales, y a promover una distribución eficiente y equitativa de los recursos hídricos, la garantía de los ecosistemas y el ciclo hidrológico. Destaca la necesidad de identificar y corregir las principales causas de desperdicio en la utilización del agua, y formular y mantener una política en relación con el uso, la ordenación y su conservación...” (Cursiva fuera de texto).*

Lo anterior, además de los preceptos normativos que se citan a continuación:

- La Ley 99 de 1993 “Por la cual se crea el MINISTERIO DEL MEDIO AMBIENTE, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental -SINA- y se dictan otras disposiciones”, en especial lo referente al concepto de Desarrollo Sostenible”

“Se entiende por desarrollo sostenible el que conduzca al crecimiento económico, a la elevación de la calidad de la vida y al bienestar social, sin agotar la base de recursos naturales renovables en que se sustenta, ni deteriorar el medio ambiente o el derecho de las generaciones futuras a utilizarlo para la satisfacción de sus propias necesidades.”

- Resolución N° 1433 de 2004 “Por la cual se reglamenta el artículo 12 del Decreto 3100 de 2003, sobre Planes de Saneamiento y Manejo de Vertimientos, PSMV, y de adoptan otras determinaciones.” Expedida por el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial.
- Resolución CRQ N° 932 de 2009 “Por la cual se aprueba el Plan de Saneamiento y Manejo de Vertimientos de la Empresa ESAQUÍN S.A ESP Para el Municipio de Circasia”, y la Resolución CRQ N° 817 de 2018 “Por medio de la cual se ajusta el Plan De Saneamiento y Manejo de Vertimientos – PSMV del municipio de Circasia y se dictan otras determinaciones”.



## RESOLUCIÓN CRQ No. 3373

Trece de noviembre del año dos mil dieciocho (13/11/2018)

*Por medio de la cual se resuelve la solicitud de ajuste del Plan Financiero del PSMV del Municipio de Circasia, presentada por Empresas Publicas del Quindío EPQ S.A. ESP, y se dictan otras determinaciones*

- Que además de lo anterior para la Atención de solicitudes, oficios, peticiones, entre otros, la Autoridad Ambiental sigue lo dispuesto por la Ley 1755 de 2015 "POR MEDIO DE LA CUAL SE REGULA EL DERECHO FUNDAMENTAL DE PETICIÓN Y SE SUSTITUYE UN TÍTULO DEL CÓDIGO DE PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO Y DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO".

Que en virtud de lo precedente, el **SUBDIRECTOR DE REGULACIÓN Y CONTROL AMBIENTAL DE LA CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL QUINDÍO – C.R.Q.**, en el Marco de sus Competencias y Funciones;

### 6. RESUELVE:

**ARTÍCULO PRIMERO: ACCEDER** parcialmente a la solicitud de ajuste del Plan Financiero que respalda el Plan de Saneamiento y Manejo de Vertimientos – PSMV del Municipio de Circasia, presentada por EPQ S.A. ESP a través de los oficios Radicados CRQ RECIBIDO N° 7514 del veinticuatro de agosto del año dos mil dieciocho (24/08/2018) y CRQ RECIBIDO N° 9194 del nueve de octubre del año dos mil dieciocho (09/10/2018).

**Parágrafo Primero: Aprobar** el ajuste del Plan Financiero que respalda el Plan de Saneamiento y Manejo de Vertimientos – PSMV del Municipio de Circasia, acogido en el Artículo cuarto de la Resolución N° 817 de 2018, de acuerdo con la solicitud allegada en documento con radicado CRQ RECIBIDO N° 7514 de 2018, por encontrar que la misma brinda las garantías sufrientes para el cumplimiento del PSMV en los términos en que se encuentra aprobado, y evidencia la intervención del Estado en el logro del Saneamiento.

**Parágrafo Segundo: Negar** el ajuste del Plan Financiero que respalda el Plan de Saneamiento y Manejo de Vertimientos – PSMV del Municipio de Circasia, acogido en el Artículo cuarto de la Resolución N° 817 de 2018, de acuerdo con la solicitud allegada en documento con radicado CRQ RECIBIDO N° 9194 de 2018, por encontrar que la misma no brinda las garantías sufrientes del logro del Saneamiento, y podría conllevar la flexibilización del Plan.

**ARTICULO SEGUNDO: Modificar** parcialmente el Artículo Cuarto de la Resolución CRQ N° 817 del tres de abril del año dos mil dieciocho (03/04/2018), incorporando al Plan Financiero acogido, la financiación aprobada en el parágrafo primero del Artículo primero del presente proveído, discriminando la inversión para los años 2023, 2024, y 2015, así:

## RESOLUCIÓN CRQ No. 3373

Trece de noviembre del año dos mil dieciocho (13/11/2018)

Por medio de la cual se resuelve la solicitud de ajuste del Plan Financiero del PSMV del Municipio de Circasia, presentada por Empresas Publicas del Quindío EPQ S.A. ESP, y se dictan otras determinaciones

Nombre de la Obra y/o Proyecto	Año 7 - 2023	Año 8 - 2024	Año 9 - 2025
Reposición de Redes de Alcantarillado (Recursos Vía Tarifa E.S.P.)	\$462.083.931	\$263.480.401	\$191.219.352
Reposición de Redes de Alcantarillado (Recursos Aporte Alcaldía Municipal)	\$125.601.354	\$128.601.172	\$115.129.559
Totales	\$587.685.285	\$392.081.573	\$306.348.911

**Parágrafo Primero:** La Modificación conlleva únicamente el cambio de responsable en una parte de la inversión prevista; estableciéndose obligación a cargo del Ente Territorial, tal y como se indica en la tabla anterior; sin que se modifique y/o afecte el contenido de la Resolución CRQ N° 817 del tres de abril del año dos mil dieciocho (03/04/2018).

**ARTÍCULO TERCERO:** El *Concepto de Ajuste del Plan Financiero del PSMV de Circasia* proferido el día doce de octubre del año dos mil dieciocho (12/10/2018), forma parte integrante de la presente Resolución. Una vez ajustada la tarifa, la Empresa deberá entregar los Actos Administrativos que así lo determinen.

**ARTÍCULO CUARTO:** Notificar para todos sus efectos la presente decisión a Empresas Publicas del Quindío EPQ S.A E.S.P. identificada con el NIT 800.063.823-7, Representada Legalmente por el Doctor **James Padilla García**, identificado con cédula de ciudadanía N° 7.558.526, o quien haga sus veces, o a su apoderado. De no ser posible la notificación personal, se hará en los términos estipulados en el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (NOTIFICACION POR AVISO).

**ARTÍCULO QUINTO:** Notificar la presente decisión al Doctor Carlos Alberto Duque Naranjo en calidad de Alcalde del Municipio de Circasia o a quien haga sus veces, o a su apoderado. De no ser posible la notificación personal, se hará en los términos estipulados en el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (NOTIFICACION POR AVISO)

**ARTÍCULO SEXTO:** Contra el presente Acto Administrativo procede únicamente el Recurso de Reposición (Artículo 17 Ley 1755 de 2015), el cual debe interponerse ante la Subdirector de Regulación y Control Ambiental, dentro de los diez días (10) siguientes a la notificación, tal y como lo establece el Artículo 76 de la Ley 1437 de 2011 (Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).



**RESOLUCIÓN CRQ No. 3373**

Trece de noviembre del año dos mil dieciocho (13/11/2018)

Por medio de la cual se resuelve la solicitud de ajuste del Plan Financiero del PSMV del Municipio de Circasia, presentada por Empresas Publicas del Quindío EPQ S.A. ESP, y se dictan otras determinaciones

**ARTÍCULO SEPTIMO:** La presente Resolución rige a partir de la fecha de ejecutoria, de conformidad con la Ley 1437 de 2011 (Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

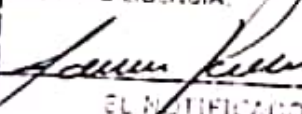
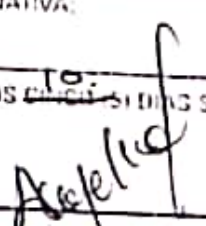
**ARTÍCULO OCTAVO:** El presente acto administrativo, deberá ser publicado en el boletín ambiental de la C.R.Q., en los términos del artículo 71 de la Ley 99 de 1993.

**NOTIFÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

  
**CARLOS ARIEL TRUKE OSPINA**  
Subdirector de Regulación y Control Ambiental  
Corporación Autónoma Regional del Quindío

Proyectó, Revisó, y Aprobó: Fabián Andrés Londoño Restrepo  
Abogado Contratista  
Subdirección de Regulación y Control Ambiental

Aprobó: Johnnatan Rivera Corrales  
Ing. Financiero contratista  
Subdirección de Regulación y Control Ambiental

<b>CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DEL QUINDIO</b>	
<b>NOTIFICACION PERSONAL</b>	
EN EL DIA DE HOY	15 DE Noviembre DEL 2018.
NOTIFICO PERSONALMENTE LA PROVIDENCIA ANTERIOR A:	
Javier Padilla Guerra	
EN SU CONDICION DE:	
Gerente 696.	
SE LE INFORMO QUE CONTRA LA PROVIDENCIA PROCEDEN LOS SIGUIENTES RECURSOS POR LA VIA GUBERNATIVA:	
Recurso	
QUE SE PODRAN INTERPONER DENTRO DE LOS CINCO (5) DIAS SIGUIENTES A ESTA DILIGENCIA.	
 EL NOTIFICADO	 EL NOTIFICADOR
C.C. No. 9-558-526.	

Página 22 de 22



Calle 19 norte # 19-55 B/ Mercedes del Norte  
Tel. (57) (6) 746 06 00 / Fax. (57) (6) 749 80 21  
www.crq.gov.co / e-mail: crq@crq.gov.co  
Armenia - Quindío - Colombia

